

Ajankohtaista KKV:n valvontatoiminnasta

Apulaisjohtaja Arttu Juuti
16.11.2017

KKV Kilpailu- ja
kuluttajavirasto

kkv.fi

Yleistä hankintojen valvonnasta

- KKV:lle toimivalta valvoa julkisia hankintoja 1.1.2017 alkaen
- Valvonnan taustalla hankintadirektiivin 83 artikla
- KKV valvoo koko hankintalainsäädännön noudattamista
 - Lainvastaisiin suoraan hankintoihin sekä muihin karkeasti virheellisiin tai syrjiviin hankintoihin puuttuminen kuitenkin valvonnan painopisteenä
- KKV:n valvonta ei korvaa säännömukaista muutoksenhakua

KKV Kilpailu- ja
kuluttajavirasto

Julkisten hankintojen ajankohtaisfoorumi 16.11.2017 2

kkv.fi

Sääntelykehikosta

- Hankintojen valvonnasta säädetään hankintalain 15 luvussa:
 - KKV:n valvontatoimivalta ja valvonnassa noudatettava menettely (139 §)
 - KKV:n toimivalta hallinnollisen ohjauksen antamiseen (139 §)
 - Toimenpidepyynnön tekeminen (139 §)
 - KKV:n kieltopäätös (140 §)
 - Hankintayksikön antama sitoumus (140 §)
 - KKV:n esitys markkinaoikeudelle (141 §)
 - Tietojenantovelvollisuus (142 §)
 - Tietojen luovuttaminen toiselle viranomaiselle (143 §)
 - Valvonnan tulosten raportointi (144 §)

KKV:n keinovalikoimasta

- Kielto panna suora hankintaa koskeva päätös täytäntöön (140 §)
 - Jos hankintasopimusta ei vielä ole tehty
 - Hankintayksikkö voi antaa sitoumuksen olla panematta hankintaa täytäntöön
- Esitys markkinaoikeudelle (141 §)
 - Kun hankintasopimus on jo tehty
 - Ilmoittamatta jätetyt ja ilmeisen puutteellisesti tai virheellisesti ilmoitetut EU-hankinnat sekä kansalliset kynnsarvot ylittävät liitteessä E tarkoitetut hankinnat
 - Tehottomuusseuraamus
 - Seuraamusmaksu
 - Sopimuskauden lyhentäminen
 - Hankintapäätöksen kumoaminen

KKV:n keinovalikoimasta

- Hallinnollisen ohjauksen antaminen (hallintolain 53 c §)
 - Tapauksissa, joissa kieltopäätös tai esitys markkinaoikeudelle ei ole mahdollinen
 - Myös kieltopäätöksen tai markkinaoikeusesityksen sijasta, jos kieltö/esitys ei ole asian laadun ja laajuuden tai yleiseen etuun liittyvän syyn johdosta välttämätön
 - Huomautus, huomion kiinnittäminen, käsityksen tietoon saattaminen

Menettelystä

- KKV selvittää hankintojen lainmukaisuutta sekä omasta aloitteestaan että toimenpidepyyntöjen perusteella
 - KKV varaa hankintayksikölle tilaisuuden tulla kuulluksi, jos KKV ryhtyy toimenpiteisiin
- KKV ei voi tehdä esitystä markkinaoikeudelle, jos asia on jo vireillä markkinaoikeudessa valituksen johdosta
- Hallinnollista ohjausta koskevat KKV:n ratkaisut eivät ole valituskelpoisia
- KKV:n kieltopäätöksestä ja markkinaoikeuden KKV:n esityksen johdosta antamasta päätöksestä voi valittaa

Valvontatoiminnan ensimmäinen vuosi

- Valvontatoiminta pyrittiin saamaan täyteen vauhtiin mahdollisimman ripeästi
 - Toimenpidepyyntöjen käsittely
 - Oma-aloitteiset selvitykset
 - Puuttuminen havaittuihin lainvastaisiin hankintamenettelyihin
- Valvontatoiminnan käynnistäminen kuitenkin leimannut ensimmäistä toimintavuotta
 - Valvontatoiminnon perustaminen
 - Henkilöstön rekrytointi ja valvonnan organisointi
 - Toimintatapojen luominen ja niiden jatkuva arviointi
 - Valvonnan painopisteiden määrittely

Ensimmäisen vuoden ratkaisut / Soite

- Keski-Pohjanmaan sosiaali- ja terveystalokuntayhtymän (Soite) etälääketieteellisten vastuulääkäripalveluiden kilpailutus
- Vertailuperusteiden määrittämisessä hankintayksiköllä harkintavaltaa
 - Liityttävä kuitenkin hankinnan kohteeseen
- KKV:n arvion mukaan vertailuperusteiden painotuksen vuoksi todennäköisesti vain yksi mahdollinen voittaja
- KKV kiinnitti Soiten huomion hankintalain 2 §:stä ilmeneviin hankintalain tavoitteisiin sekä hankintalain 3 §:n mukaisiin periaatteisiin

- → KKV ei jatkossakaan valvo hankintojen tarkoituksenmukaisuutta

Ensimmäisen vuoden ratkaisut / Kunnan Taitoa Oy

- Suorahankintailmoitus koskien tietoliikennepalvelujen hankintaa Etelä-Kymenlaakson kunnille
 - Suorahankintaperusteena tekninen syy
 - Muut palveluntarjoajat kuin Elisa Oyj vuokrayhteyksien varassa
- KKV:n arvion mukaan Elisa Oyj ei ollut hankintalain tarkoittamalla tavalla ainoa palveluntuottaja, joka teknisesti pystyy toteuttamaan hankittavan palvelun
- KKV kiinnitti hankintayksikön huomion siihen, että se tulevissa hankinnoissaan noudattaa hankintalain 40 §:stä ilmeneviä suorahankintaperusteita

- → KKV:n arvion mukaan teknistä syytä koskevan suorahankintaperusteen virheellinen soveltaminen melko yleistä

Valvonta vuonna 2018

- Valvonnan käynnistämisvaiheesta vakiintuneeseen hankintojen valvontaan

- Painopiste todennäköisesti aiempaa enemmän lainvastaisissa suorahankinnoissa

- Resurssien käyttäminen jatkossa vielä nykyistäkin enemmän oma-aloitteisiin selvitystoimenpiteisiin



Kiitos!

KKV Kilpailu- ja
kuluttajavirasto

